

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด :
กรณีความเสียหายที่เกิดขึ้นกับเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมที่ใช้ในโครงการ
ระบบกำจัดของเสียรวมของเทศบาลตำบลเวียงฝาง จังหวัดเชียงใหม่

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ
ลับ ที่ ทส ๑๐๑๓/๑๒ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔^๑ ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมาย กรณีการแต่งตั้ง
คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด สรุปความได้ ดังนี้

๑. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ ได้มีหนังสือ ลับ ที่ ตผ ๐๐๕๘
ชม/๐๐๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงเทศบาลตำบลเวียงฝาง แจ้งผลการตรวจสอบการจัดจ้าง
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจรตามสัญญาจ้างเลขที่ ๔/๒๕๕๘
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ สรุปได้ว่า คณะกรรมการกำหนดราคากลางกำหนดราคากลาง
ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ทำให้ทางราชการได้รับความ
เสียหายเป็นเงินจำนวน ๓,๒๘๓,๓๕๖ บาท จากการทำสัญญาสูงกว่าราคากลางที่ถูกต้องตาม
หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางฯ เทศบาลตำบลเวียงฝางจึงมีคำสั่ง ลับ ที่ ๓/๒๕๖๑ ลงวันที่
๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว ผลการสอบสวน
ข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐมากกว่าหนึ่งแห่ง
ได้แก่ (๑) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒) กองทุนสิ่งแวดล้อม
ในกระทรวงการคลัง และ (๓) เทศบาลตำบลเวียงฝาง ดังนั้น บรรดาหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับ
ความเสียหายจึงต้องร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามข้อ ๘
ประกอบข้อ ๑๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในกรณีนี้ เทศบาลตำบลเวียงฝางได้มีหนังสือ ลับ ที่ ชม ๕๓๗๐๑/๔๕
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ และหนังสือ ลับ ที่ ชม ๕๓๗๐๑/๔๖ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขอให้
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและประธานกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม
ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดกรณีดังกล่าว

๒. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว
เห็นว่า โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจรของเทศบาลตำบลเวียงฝาง
ใช้งบประมาณทั้งโครงการจำนวน ๒๘,๑๒๕,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐
โดยใช้งบประมาณจากหน่วยงานของรัฐจำนวน ๓ แห่ง ซึ่งรวมถึงเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมจำนวน
๑๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่เก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๑/๔๐ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ต่อมา สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ
ที่ ทส ๑๐๑๓/๒๑๑๓ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ยกเลิกชั้นความลับ

ของกองทุนสิ่งแวดล้อมและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุน โดยอธิบดีกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เป็นผู้จัดการกองทุนตามมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายในส่วนของเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้มีหนังสือ ลับ ที่ ทส ๑๐๑๓/๑๑๖ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงอธิบดีกรมบัญชีกลางขอให้แจ้งรายชื่อ ตำแหน่ง และหน่วยงานของผู้ที่จะเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด จำนวนหนึ่งคน เพื่อที่สำนักงานฯ จะได้ประสานเทศบาลตำบลเวียงฝางให้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ต่อไป

๓. กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ลับ ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ล ๗๑๕ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ บัญญัติให้จัดตั้งกองทุนสิ่งแวดล้อมขึ้นในกระทรวงการคลัง โดยให้กรมบัญชีกลางเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุน ประกอบกับข้อ ๒๕ แห่งระเบียบคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของผู้จัดการกองทุน การรับเงินและเบิกจ่ายเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินกองทุนเพื่อกิจการตามพระราชบัญญัตินี้และตามมติของคณะกรรมการกองทุนฯ ซึ่งคณะกรรมการกองทุนฯ ได้กำหนดให้กรมบัญชีกลางจ่ายเงินตามแผนการใช้เงินที่ได้ผ่านการรับรองจากสำนักงานฯ แล้ว ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงไม่ใช่หน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหาย จึงขอส่งเรื่องคืนสำนักงานฯ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นว่า ประเด็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดกรณีเกิดความเสียหายในส่วนของเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็นประเด็นข้อกฎหมายสำคัญ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ประกอบกับประเด็นดังกล่าวมีข้อโต้แย้งระหว่างสองหน่วยงาน โดยสำนักงานฯ เห็นว่า กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายในส่วนของเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ในขณะที่กรมบัญชีกลางเห็นว่า สำนักงานฯ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายในส่วนของเงินดังกล่าว ทั้งนี้ เมื่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า กรณีที่เกิดความเสียหายกับเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม หัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดจะหมายถึงผู้ใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) และผู้แทนเทศบาลตำบลเวียงฝาง เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทนเทศบาลตำบลเวียงฝางว่า ในส่วนของเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ที่กรมบัญชีกลางได้เบิกจ่ายให้เทศบาลตำบลเวียงฝางเพื่อใช้ในโครงการ

เพิ่มประสิทธิภาพพระบศุณย์ก้าจัดชยะมูลฝอยแบบครบวงจรนั้น มิได้ระบว้าจัดสรรให้เพื่อใช้สำหรับการดำเนินการในขั้นตอนใดในการจัดจ้างตามโครงการดังกล่าว จึงนำเงินดังกล่าวไปรวมกับเงินงบประมาณของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเงินงบประมาณของเทศบาลตำบลเวียงฝาง รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒๘,๑๒๕,๐๐๐ บาท เพื่อใช้ตามแผนงานต่าง ๆ ของโครงการฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาข้อหาหรือประกอบกับข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า กองทุนสิ่งแวดล้อมจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมาตรา ๒๒^๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้จัดตั้งกองทุนสิ่งแวดล้อมขึ้นในกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางมีหน้าที่เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุน และเบิกจ่ายเงินกองทุน และมาตรา ๒๓^๓ กำหนดให้การใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ เป็นไปเพื่อการสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ในการดำเนินงานด้านการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งในลักษณะของเงินอุดหนุนและเงินกู้ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่งรวมถึงเงินอุดหนุนแก่ส่วนราชการหรือราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับการลงทุนและดำเนินงานระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวมตามมาตรา ๒๓ (๑)

^๒มาตรา ๒๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนสิ่งแวดล้อม” ในกระทรวงการคลัง ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามจำนวนที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

(๒) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการพัฒนาสภาพแวดล้อมและคุณภาพชีวิตตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) เงินค่าบริการและค่าปรับที่จัดเก็บตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นคราว ๆ

(๕) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๖) เงินจากดอกผลและผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากกองทุนนี้

(๗) เงินอื่น ๆ ที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการกองทุนนี้

ให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนสิ่งแวดล้อมและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัตินี้

^๓มาตรา ๒๓ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ส่วนราชการหรือราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับการลงทุนและดำเนินงานระบบบำบัดน้ำเสียรวม หรือระบบกำจัดของเสียรวม รวมทั้งการจัดหาจัดซื้อ ที่ดิน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ที่จำเป็นสำหรับการดำเนินงาน และบำรุงรักษาาระบบดังกล่าวด้วย

(๒) ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหรือรัฐวิสาหกิจกู้ยืม เพื่อจัดให้มีระบบบำบัดอากาศเสียหรือน้ำเสีย ระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์อื่นใด สำหรับใช้เฉพาะในกิจการของราชการส่วนท้องถิ่นหรือรัฐวิสาหกิจนั้น

(๓) ให้เอกชนกู้ยืม ในกรณีที่บุคคลนั้นมีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องจัดให้มีระบบบำบัดอากาศเสียหรือน้ำเสีย ระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์อื่นใด เพื่อการควบคุมบำบัดหรือขจัดมลพิษที่เกิดจากกิจกรรมหรือการดำเนินกิจการของตนเอง หรือบุคคลนั้นเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต ให้ประกอบกิจการเป็นผู้รับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสียตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) เป็นเงินช่วยเหลือและอุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการกองทุนเห็นสมควร และโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

(๕) เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

โดยมาตรา ๒๙^๔ กำหนดให้อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นผู้จัดการกองทุนในส่วนของเงินกองทุนตาม มาตรา ๒๓ (๑) นอกจากนี้ มาตรา ๓๑^๕ ยังได้กำหนดให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่นำเงินกองทุน ที่เก็บรักษาไว้ไปหาดอกผลและนำเงินรายได้ส่งเข้ากองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนขั้นตอนการดำเนินการจัดสรรเงินจากกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อสนับสนุนส่วนราชการหรือราชการ ส่วนท้องถิ่นสำหรับการลงทุนและดำเนินงานระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวม นั้น ข้อ ๑๑^๖ แห่งระเบียบคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของผู้จัดการกองทุน การรับเงินและการเบิกจ่ายเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้เสนอโครงการให้คณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณา หากคณะกรรมการกองทุนฯ มีมติให้ความเห็นชอบและจัดสรรเงินอุดหนุน สำนักงานฯ จะแจ้ง กรมบัญชีกลางและผู้จัดการกองทุนตามข้อ ๑๒^๗ และกรมบัญชีกลางจะโอนเงินเข้าบัญชี กองทุนสิ่งแวดล้อม โดยให้ผู้จัดการกองทุนโอนเงินให้แก่ผู้ได้รับเงินอุดหนุนต่อไปตามข้อ ๑๓^๘ และในการดำเนินโครงการของส่วนราชการหรือราชการส่วนท้องถิ่น อธิบดีกรมบัญชีกลางในฐานะ ผู้จัดการกองทุนมีหน้าที่จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินส่งกรมบัญชีกลางเป็นรายไตรมาสตามปีงบประมาณ จนกว่าจะส่งคืนเงินกองทุนเสร็จสิ้นตามข้อ ๑๔^๙ รวมทั้งดำเนินการปิดบัญชีเงินฝากและส่งเงินที่เหลือ พร้อมดอกผลทั้งหมดให้กองทุนเมื่อโครงการเสร็จสิ้นตามข้อ ๒๐^{๑๐}

^๔มาตรา ๒๙ ให้อธิบดีกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เป็นผู้จัดการกองทุนในเงินกองทุน ส่วนที่จัดสรรให้ส่วนราชการหรือราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับการลงทุนและดำเนินงานระบบบำบัดน้ำเสียรวม หรือระบบกำจัดของเสียรวมตามมาตรา ๒๓ (๑) และเงินกองทุนในส่วนอื่นที่คณะกรรมการกองทุนจัดสรร นอกเหนือจากมาตรา ๒๓ (๒) และ (๓)

^๕มาตรา ๓๑ เงินกองทุนสิ่งแวดล้อมที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เก็บรักษาไว้ตาม มาตรา ๒๒ ให้กรมบัญชีกลางนำไปหาดอกผลโดยการฝากออมทรัพย์หรือฝากประจำกับสถาบันการเงินที่เป็นของรัฐ เงินรายได้ของกองทุนสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๒๒ให้นำส่งเข้ากองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้ในกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

^๖ข้อ ๑๑ การพิจารณาโครงการที่จะได้รับการสนับสนุนจากกองทุนให้ดำเนินการดังนี้

(๑) โครงการที่ขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุน ให้สำนักงานเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

(๒) โครงการขอเงินกู้ ให้ผู้จัดการกองทุนตามข้อ ๙ วิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ และนำผลการวิเคราะห์เสนอให้คณะกรรมการพิจารณา ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วย หลักเกณฑ์ เงื่อนไข

^๗ข้อ ๑๒ โครงการใด ๆ ซึ่งคณะกรรมการมีมติให้ความเห็นชอบ และจัดสรรเงินอุดหนุน หรือเงินกู้จากกองทุนแล้ว ให้สำนักงานแจ้งให้กรมบัญชีกลางและผู้จัดการกองทุนทราบภายในสามวันนับแต่วัน ที่คณะกรรมการมีมติ

^๘ข้อ ๑๓ เมื่อกรมบัญชีกลางได้โอนเงินเข้าบัญชีตามข้อ ๑๐ แล้ว ให้ผู้จัดการกองทุนตาม ข้อ ๘ ดำเนินการโอนเงินให้แก่ผู้ได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนภายในวันทำการนั้น หรืออย่างช้าภายในวันทำการถัดไป

^๙ข้อ ๑๔ ให้ผู้จัดการกองทุนที่ได้รับจัดสรรเงินกองทุนไปดำเนินการตามโครงการตามข้อ ๘ และข้อ ๙ จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินส่งกรมบัญชีกลางเป็นรายไตรมาสตามปีงบประมาณ จนกว่าจะส่งคืน เงินกองทุนเสร็จสิ้น และให้สำเนาส่งสำนักงานทราบด้วย

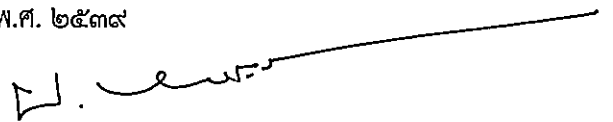
ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๐}ข้อ ๒๐ เมื่อโครงการเสร็จสิ้นแล้วให้ผู้จัดการกองทุนปิดบัญชีเงินฝากและส่งเงินที่เหลือ พร้อมดอกผลทั้งหมดให้กองทุนภายในสิบห้าวันนับจากวันสิ้นสุดโครงการ

สำหรับกรณีการอุดหนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมให้แก่เทศบาลตำบลเวียงฝาง เพื่อใช้ในโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจรตามข้อหาเรื่องนี้ เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ ได้แจ้งผลการตรวจสอบการจัดจ้างตามโครงการดังกล่าวว่า คณะกรรมการกำหนดราคากลางกำหนดราคากลางไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายเป็นเงินจำนวน ๓,๒๘๓,๓๕๖ บาท ซึ่งถือเป็นความเสียหายที่เกิดขึ้นกับเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมที่ใช้ในการดำเนินโครงการดังกล่าวด้วย กรณีจึงพิจารณาได้ว่า เทศบาลตำบลเวียงฝางในฐานะหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมและมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการใช้จ่ายเงินดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของทางราชการและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ ในขณะที่เดียวกัน โดยที่กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ตามกฎหมายในการเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินกองทุน รวมทั้งนำเงินกองทุนไปหาดอกผลและนำเงินรายได้ส่งเข้ากองทุน ประกอบกับอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นผู้จัดการกองทุนในส่วนของเงินกองทุนประเภทดังกล่าว โดยมีหน้าที่จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินส่งกรมบัญชีกลาง รวมทั้งปิดบัญชีเงินฝากและส่งเงินที่เหลือพร้อมดอกผลทั้งหมดให้กองทุนเมื่อโครงการเสร็จสิ้น จึงถือได้ว่ากรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมและมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับเงินดังกล่าวด้วย จึงเป็นหน่วยงานของรัฐที่เสียหายในกรณีนี้เช่นกัน

เมื่อเทศบาลตำบลเวียงฝางและกรมบัญชีกลางต่างเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทั้งสองจึงมีอำนาจร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดในส่วนความเสียหายที่เกิดขึ้นกับเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมที่ใช้ในโครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจรของเทศบาลตำบลเวียงฝางตามข้อ ๑๑^{๑๑} แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๔

^{๑๑}ข้อ ๑๑ ในกรณีที่เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐมากกว่าหนึ่งแห่ง และหรือความเสียหายเกิดจากผลการกระทำของเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตามข้อ ๘ หรือข้อ ๑๐ บรรดาที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ