

บันทึก

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม
ในระดับจังหวัดตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ วว ๐๘๐๒/๑๔๙๑๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้มีการประสานกับจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และได้มีการขอ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมเพื่ออุดหนุนและ สนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดและท้องถิ่นในการจัดการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ นั้น ในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้จัดทำพร้อม รายละเอียด แผนงาน โครงการ งบประมาณ และหน่วยงานดำเนินการ โดยในเรื่องของการแก้ไข ปัญหาน้ำเสียและขยะมูลฝอยชุมชนนั้น หน่วยราชการส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานดำเนินการ และ ในการจัดสรรงบประมาณนั้นได้ตั้งเป็นงบอุดหนุนเฉพาะกิจแก่ราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการ ในเรื่องนี้ แต่ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาได้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติระหว่างการดำเนินงานของกรม โยธาธิการและหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าว

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมจึงขอหารือแนวทางปฏิบัติตาม นัยแห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

๑. ในการขอตั้งงบประมาณเพื่ออุดหนุนและสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อ การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผน สิ่งแวดล้อม ใช่หรือไม่

๒. หน่วยงานผู้ปฏิบัติหรือดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการ คุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่ได้ขอตั้งงบประมาณเป็นงบอุดหนุนเฉพาะกิจนั้น คือจังหวัด หรือหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นที่จังหวัดได้ระบุว่าเป็นหน่วยงานดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ใช่หรือไม่

๓. หลังจากที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ มีผลบังคับใช้ และทุกจังหวัดได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพ สิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดแล้ว หน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการเพื่อ การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด คือ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม หรือกรมโยธาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง กรรมการปกครอง และกรมโยธาธิการ) และผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม) แล้ว ปรากฏจากคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมว่าปัญหาในทางปฏิบัติระหว่างการดำเนินงานของกรมโยธาธิการ และหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ขณะนี้ได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดแล้ว สำหรับการหารือในครั้งนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมประสงค์จะหารือข้อกฎหมายตามนัยแห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การขอตั้งงบประมาณเพื่ออุดหนุนและสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ใช่หรือไม่ นั้น เห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้เคยมีคำวินิจฉัย^๑ ในปัญหาทำนองเดียวกันนี้ไว้แล้วว่า งบประมาณสำหรับดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดในจังหวัด นั้น มาตรา ๓๙ วรรคสาม^๒ กำหนดให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ดังนั้น จึงไม่จำต้องวินิจฉัยในประเด็นดังกล่าวอีก

ประเด็นที่สอง หน่วยงานผู้ปฏิบัติหรือดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่ได้ขอตั้งงบประมาณเป็นงบอุดหนุนเฉพาะกิจ คือ จังหวัดหรือหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นที่จังหวัดได้ระบุว่าเป็นหน่วยงานดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ใช่หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาขั้นตอนกระบวนการในการจัดทำและการปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว หน่วยงานดำเนินการถือเป็นองค์กรที่แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดต้องจัดให้มี เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนจัดการ

^๑ บันทึก เรื่อง การจัดตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการบำบัดน้ำเสียและการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลของส่วนราชการต่าง ๆ ส่งถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๒๘๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๕

^๒ มาตรา ๓๙ ๑ล๑

๑ล๑

เพื่อประโยชน์ในการให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดซึ่งจะต้องมีค่าขอจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ในการรวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เพื่อเสนอขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมไว้เพื่อการนี้โดยเฉพาะ

คุณภาพสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๓๖ (๕)^๓ โดยต้องรับผิดชอบบริหารดำเนินโครงการหรือแผนงาน ภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ให้สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ มาตรา ๓๘ (๒) และ (๓)^๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ก็มีเจตนารมณ์ที่จะให้เงินและทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดตกเป็นของส่วนราชการหรือราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้ดำเนินการในเรื่องนั้นโดยตรง โดยจะเป็นหน่วยงานผู้ดูแลรักษาทรัพย์สินและผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินการต่อไป ฉะนั้น แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดจึงต้องมีความชัดเจนว่าจะกำหนดให้หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดดังกล่าว

^๓ มาตรา ๓๖ แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๓๕ อาจจัดทำเป็นแผนระยะสั้น ระยะกลาง หรือระยะยาวได้ตามความเหมาะสม และควรจะต้องประกอบด้วยแผนงานและแนวทางการดำเนินงานในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การจัดการคุณภาพอากาศ น้ำ และคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเรื่องอื่น ๆ
- (๒) การควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด
- (๓) การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม
- (๔) การประมาณการเงินงบประมาณแผ่นดินและเงินกองทุนที่จำเป็นสำหรับการดำเนินงาน

ตามแผน

(๕) การจัดองค์กรและระเบียบการบริหารงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและระหว่างส่วนราชการกับเอกชน รวมทั้งการกำหนดอัตรากำลังพัฒนางานเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นสำหรับการดำเนินงานตามแผน

(๖) การตรากฎหมายและออกกฎข้อบังคับ ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ คำสั่งและประกาศที่จำเป็นสำหรับการดำเนินงานตามแผน

(๗) การตรวจสอบ ติดตาม และวิเคราะห์คุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อประโยชน์ในการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

^๔ มาตรา ๓๘ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่จะเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จะต้องเป็นแผนปฏิบัติการที่เสนอระบบการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงสภาพความรุนแรงของปัญหาและเงื่อนไขต่าง ๆ ในด้านเศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อมของจังหวัดนั้น และควรจะต้องมีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) แผนการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด
- (๒) แผนการจัดหาและให้ได้มาซึ่งที่ดิน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ และเครื่องใช้ที่จำเป็นสำหรับการก่อสร้าง ติดตั้ง ปรับปรุง ดัดแปลง ซ่อมแซม บำรุงรักษาและดำเนินการระบบบำบัดน้ำเสียรวม หรือระบบกำจัดของเสียรวมของส่วนราชการหรือราชการท้องถิ่น
- (๓) แผนการจัดเก็บภาษีอากรและค่าบริการเพื่อการดำเนินการ และบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบการกำจัดของเสียรวมตาม (๒)

(๔) แผนการตรวจสอบ ติดตาม และควบคุมการปล่อยทิ้งน้ำเสียและของเสียอย่างอื่นจากแหล่งกำเนิดมลพิษ

(๕) แผนการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการละเมิดและฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมมลพิษ การอนุรักษ์ธรรมชาติ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

ดังนั้น เมื่อจังหวัดได้ระบุให้หน่วยงานใดเป็นหน่วยงานดำเนินการตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดแล้วหน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยงานดำเนินการตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด แต่ทั้งนี้ การกำหนดหน่วยงานดำเนินการดังกล่าวควรคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานนั้นด้วย

อย่างไรก็ตาม แนวทางในการพิจารณาเพื่อกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดมิได้จำกัดว่าจะมีเพียงจังหวัดตามความในมาตรา ๕๒^๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือราชการส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดเท่านั้น เพราะเมื่อพิจารณาสาระสำคัญที่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดตามมาตรา ๓๘^๖ แล้ว จะเห็นได้ว่ากิจการดังกล่าวไม่อาจดำเนินการไปได้เพียงลำพังหน่วยงานของจังหวัดหรือราชการส่วนท้องถิ่นเท่านั้น จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในท้องที่ซึ่งจะประสบความสำเร็จ การที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด น่าจะมีเหตุผลเพื่อให้เกิดการพิจารณาจากสภาพโดยรวมของจังหวัดทางด้านภูมิศาสตร์ และป้องกันมิให้เกิดการวางแผนซ้ำซ้อนในพื้นที่เดียวกัน มิได้เป็นการจำกัดหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่จะต้องเป็นจังหวัด หรือราชการส่วนท้องถิ่นที่มีส่วนจัดทำแผนแต่อย่างใด โดยจะเห็นได้จากกรณีที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างจังหวัดอาจมีการจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกันตามมาตรา ๔๐^๗ ก็ได้ การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดควรจะเป็นเรื่องกำหนดเป้าหมายและกระจายภารกิจให้หน่วยงานต่าง ๆ ภายในเขตจังหวัด ประสานความร่วมมือกันตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมิใช่การผูกขาดอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามแผนแต่อย่างใด

ประเด็นที่สาม หน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด คือ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม หรือกรมโยธาธิการ นั้น เห็นว่า หน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ควรจะเป็นหน่วยงานผู้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ทั้งนี้ เนื่องจากเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มิได้ประสงค์ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานผู้ปฏิบัติ แต่มีเจตนารมณ์ให้เป็นหน่วยงานให้คำแนะนำแก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำ

^๕ มาตรา ๕๒ ให้รวมท้องที่หลาย ๆ อำเภอตั้งขึ้นเป็นจังหวัดมีฐานะเป็นนิติบุคคล การตั้ง ยุบ และเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัด ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๗ มาตรา ๔๐ ในกรณีที่มีการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมเรื่องใดเรื่องหนึ่งจะต้องดำเนินการในพื้นที่ที่คาบเกี่ยวกันระหว่างพื้นที่ของสองจังหวัดขึ้นไปเนื่องจากลักษณะทางภูมิศาสตร์หรือระบบนิเวศน์ตามธรรมชาติของพื้นที่นั้นหรือเพื่อประโยชน์ในการจัดการอย่างเป็นระบบตามหลักการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกต้องและเหมาะสม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการตามมาตรา ๓๗

แผนงานหรือดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ส่วนการปฏิบัติการเป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ตั้งบัญญัติไว้ในมาตรา ๓๕ วรรคสาม^๔ ดังนั้น เมื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดตามมาตรา ๓๗^๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แล้วหน่วยงานผู้ดำเนินการซึ่งจะต้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดเพื่อให้สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมก็เป็นไปตามที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดนั้นมิใช่ทั้งกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม หรือกรมโยธาธิการแต่อย่างใด เว้นแต่แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดนั้นได้ระบุให้เป็นหน่วยงานดำเนินการ

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

^๔ มาตรา ๓๕ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติจัดทำแผนปฏิบัติการเรียกว่า “แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม” เพื่อปฏิบัติตามนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งกำหนดขึ้นตามมาตรา ๑๓ (๑)

แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปโดยบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนงานหรือดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมนั้น

^๕ มาตรา ๓๗ เมื่อได้ประกาศใช้แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๙ มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้แจ้งให้จังหวัดนั้นจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดแต่ถ้ามีเหตุอันสมควรคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้อีกตามความเหมาะสม

การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดสำหรับเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๙ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดทำขึ้นตามมาตรา ๖๐ มารวมเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดด้วย

ในกรณีที่จังหวัดใดไม่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๙ แต่ประสงค์จะดำเนินการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตจังหวัดของตน ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดนั้นอาจจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติก็ได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๕๒