

# ความเห็นฉบับย่อ

ความเห็นฉบับเต็ม

## เลขเสร็จ

216/2541

## ผู้ทำ

กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7

## เรื่อง

กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ หรือการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ต้องนำขึ้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา 48 และมาตรา 49 มาใช้บังคับหรือไม่

## หัวข้อ

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

## ประเด็น

การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 นั้น จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา 48 และมาตรา 49 หรือไม่ ประการใด

## ความเห็น

การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชนซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 นั้น มีหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 47 วรรคหนึ่งและวรรคสอง เป็นการเฉพาะ โดยไม่กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาไว้และไม่มีบทบัญญัติใดกำหนดให้นำขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาตามมาตรา 48 และมาตรา 49 มาใช้บังคับกับกรณีนี้ ดังที่บัญญัติไว้สำหรับการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการ

หรือกิจการของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจซึ่งไม่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 วรรคสาม ดังนั้น การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับ

ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 วรรคหนึ่ง จึงไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์  
วิธีการและระยะเวลาที่กำหนดในมาตรา 48 และมาตรา 49

AngsanaUPC

## ความเห็นฉบับเต็ม

[ความเห็นฉบับย่อ](#)

เลขเสร็จ

216/2541

เรื่อง

บันทึก

เรื่อง ขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

สิ่งแวดล้อมกรณีโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการ  
ร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตาม  
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535

## เนื้อหา

สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่  
วว 0801/14232 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2540 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ความว่า สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมมีข้อสงสัยเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และ  
วิธีปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535  
ในส่วนที่ว่าด้วยการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังนี้

1. มาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
แห่งชาติ พ.ศ.2535 ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
และสิ่งแวดล้อม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีอำนาจ  
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของ  
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชน ที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต้องจัดทำรายงานการ  
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอขอความเห็นชอบตามมาตรา 47 มาตรา 48  
และมาตรา 49 ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม  
ก็ได้อาศัยอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวประกาศกำหนดประเภทและขนาดของโครงการ  
หรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชน ที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์  
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวม 3 ฉบับ และประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบ  
ปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวม 3 ฉบับ

2. เมื่อมีการประกาศกำหนดตามข้อ 1. แล้ว การพิจารณาให้ความ  
เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา 47 มาตรา 48 และ  
มาตรา 49 นั้น ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมมีความ  
เห็นว่าการพิจารณาให้ความเห็นชอบในรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตาม  
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 นั้น ได้กำหนดวิธีการ  
พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็น 2 ส่วน คือ

2.1 กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือ  
โครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบ  
ปฏิบัติของทางราชการ เช่น เชื้อเพลิงกักน้ำ ระบบทางพิเศษ เป็นต้น โครงการ  
ประเภทนี้ สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมย่อมเป็นไปตามมาตรา 47 คือ  
ผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
ตั้งแต่ในระยะทำการศึกษาความเหมาะสมของโครงการเสนอต่อคณะกรรมการ  
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งใน

กรณีนี้ผู้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมคือคณะรัฐมนตรี  
ทั้งนี้ เป็นไปตามความในมาตรา 47 วรรคสอง และการพิจารณารายงานการ  
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในส่วนนี้ไม่มีกำหนดระยะเวลาการพิจารณารายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ในกฎหมาย

## 2.2 กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ

ซึ่งไม่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี หรือโครงการหรือกิจการซึ่ง  
ต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายก่อนเริ่มการก่อสร้างหรือดำเนินการ  
การพิจารณาให้ความเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็จะต้อง  
เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา 48 และมาตรา 49 และ  
ผู้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมคือคณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนดตามมาตรา 48 วรรคห้า  
ซึ่งในส่วนนี้การพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
ต้องเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา 48 และมาตรา 49

แต่เนื่องจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม  
แห่งชาติแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์  
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือ  
โครงการร่วมกับเอกชน ที่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี มีความเห็น  
ว่าสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมน่าจะหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และวิธีปฏิบัติในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์  
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมว่าเป็นไปตามความเห็นของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมหรือไม่ เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ ทั้งนี้ กรรมการผู้ชำนาญการบางท่าน  
มีความเห็นว่า โครงการของรัฐที่ต้องขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตาม  
มาตรา 47 วรรคหนึ่งและวรรคสอง ก็น่าจะต้องผ่านกระบวนการพิจารณารายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา 48 และมาตรา 49 เช่นกัน  
โดยบทบัญญัติตามมาตรา 47 น่าจะเป็นการเพิ่มเงื่อนไขที่จะต้องปฏิบัติเพิ่มขึ้นจาก  
กระบวนการตามมาตรา 48 และมาตรา 49 ดังนั้น การพิจารณารายงานการ  
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ กรณีโครงการของ  
ทางราชการที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีจึงต้องเป็นไปตามกำหนด  
เวลาตามมาตรา 48 และมาตรา 49

จากที่กล่าวมาข้างต้น สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมจึงขอ  
หารือว่าการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการของ  
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ที่ต้องขอความเห็นชอบจาก  
คณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 นั้น จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลาที่  
กำหนดตามมาตรา 48 และมาตรา 49 หรือไม่ ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7) ได้พิจารณา  
ข้อหรือตั้งกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
และสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม)แล้ว มีความเห็นว่า  
การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริม  
และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 แบ่งออกได้เป็น 2 กรณี คือ

(1) กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือ  
โครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตาม  
ระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ตามมาตรา 47 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ  
ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 ซึ่งมีหลักเกณฑ์และวิธีการในการ

จัดทำและพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่บัญญัติไว้ใน  
มาตรา 47 วรรคหนึ่งและวรรคสอง\*(1)

(2) กรณีโครงการหรือกิจการ ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากทาง  
ราชการตามกฎหมายก่อนเริ่มการก่อสร้างหรือดำเนินการตามมาตรา 48 วรรค  
หนึ่ง และกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่จำต้อง  
เสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 วรรคสาม แห่ง  
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 ซึ่งมีทั้งหลักเกณฑ์

---

\* (1) มาตรา 47 ในกรณีที่โครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา 46 เป็นโครงการหรือกิจการของ  
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็น  
ชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้ส่วนราชการหรือ  
รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการนั้นจัดทำรายงานการวิเคราะห์  
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่ในระยะทำการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ  
เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา  
ของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมที่เสนอตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีอาจขอให้บุคคลหรือสถาบันใดซึ่งเป็น  
ผู้ชำนาญการหรือเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมทำการศึกษา  
และเสนอรายงานหรือความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยก็ได้

สำหรับโครงการหรือกิจการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ  
ตามมาตรา 46 ซึ่งไม่จำต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตาม  
วรรคหนึ่ง ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือ  
กิจการนั้นจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอขอความเห็น  
ชอบก่อนที่จะดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา 48

และมาตรา 49 วิธีการและระยะเวลาในการจัดทำและพิจารณารายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 48\*(2) และ

-----  
\*(2) มาตรา 48 ในกรณีที่โครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการ  
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา 46 เป็นโครงการหรือกิจการซึ่งจะต้อง  
ได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายก่อนเริ่มการก่อสร้างหรือดำเนินการ  
ให้บุคคลผู้ขออนุญาตเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อเจ้าหน้าที่  
ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายนั้น และต่อสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ในการ  
เสนอรายงานดังกล่าวอาจจัดทำเป็นรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นตาม  
หลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดตามมาตรา 46 วรรคสอง ก็ได้

ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายรอการส่งอนุญาตสำหรับ  
โครงการหรือกิจการตามวรรคหนึ่งไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลการพิจารณารายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา 49 จากสำนักงานนโยบายและแผน  
สิ่งแวดล้อม

ให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมตรวจสอบรายงานการวิเคราะห์  
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและเอกสารที่เกี่ยวข้องที่เสนอมา หากเห็นว่า รายงานที่เสนอมา  
มิได้จัดทำให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา 46 วรรคสอง หรือ  
มีเอกสารข้อมูลไม่ครบถ้วน ให้สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมแจ้งให้บุคคลผู้ขอ  
อนุญาตที่เสนอรายงานทราบภายในกำหนดเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอ  
รายงานนั้น

ในกรณีที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมพิจารณาเห็นว่า รายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและเอกสารที่เกี่ยวข้องที่เสนอมาถูกต้องและมีข้อมูล  
ครบถ้วน หรือได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วนตามวรรคสามแล้ว ให้สำนักงาน  
นโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม พิจารณาเสนอความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับรายงานดังกล่าว  
ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานนั้น เพื่อนำเสนอ  
ให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาต่อไป

(มีต่อหน้าถัดไป)

มาตรา 49\*(3)

สำหรับปัญหาที่ว่า การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่ง  
แวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วม  
กับเอกชน ที่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 วรรคหนึ่ง  
แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 ต้อง

ดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดในมาตรา 48 และมาตรา 49 หรือไม่  
ประการใด นั้น เห็นได้ว่าการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(ต่อจากเชิงอรรถที่ (2) ข้างต้น)

การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามวรรคสี่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
และวิธีการที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด ซึ่งจะต้องประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ  
หรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ  
อนุญาตตามกฎหมายสำหรับโครงการหรือกิจการนั้น หรือผู้แทนร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วย

\* (3) มาตรา 49 การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามมาตรา 48  
ให้กระทำให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ถ้าคณะกรรมการผู้ชำนาญการ  
มิได้พิจารณาให้เสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการ  
ให้ความเห็นชอบแล้ว

ในกรณีที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบ หรือในกรณีที่ให้  
ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตาม  
กฎหมายสั่งอนุญาตแก่บุคคลซึ่งขออนุญาตได้

ในกรณีที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการไม่ให้ความเห็นชอบ ให้เจ้าหน้าที่  
รอกการสั่งอนุญาตแก่บุคคลผู้ขออนุญาตไว้ก่อนจนกว่าบุคคลดังกล่าวจะเสนอรายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการสั่งให้ทำการแก้ไข  
เพิ่มเติมหรือจัดทำใหม่ทั้งฉบับ ตามแนวทางหรือรายละเอียดที่คณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการกำหนด

(มีต่อหน้าถัดไป)

กรณีดังกล่าวมีหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 47 วรรคหนึ่งและ  
วรรคสอง เป็นการเฉพาะ โดยมีได้กำหนดระยะเวลาในการพิจารณารายงาน  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ นอกจากนี้ ไม่มีบทบัญญัติใดกำหนดให้นำ  
หลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาในการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมตามมาตรา 48 และมาตรา 49 มาใช้บังคับกับกรณีนี้ โดยแตกต่างกับ  
การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการ  
ของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจาก  
คณะรัฐมนตรี ตามมาตรา 47 วรรคสาม ที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา 48 และ  
มาตรา 49 ด้วย ดังนั้น การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
กรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน  
ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47 วรรคหนึ่ง  
จึงไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่กำหนดในมาตรา 48

(ต่อจากเชิงอรรถที่ (3) ข้างต้น)

เมื่อบุคคลดังกล่าวได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งได้ทำการแก้ไขเพิ่มเติมหรือได้จัดทำใหม่ทั้งฉบับแล้ว ให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานดังกล่าว แต่ถ้าคณะกรรมการผู้ชำนาญการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าคณะกรรมการผู้ชำนาญการเห็นชอบและให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวส่งอนุญาตแก่บุคคลผู้ขออนุญาตได้

ในกรณีที่เห็นเป็นการสมควร รัฐมนตรีจะประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้โครงการหรือกิจการตามประเภทและขนาดที่ประกาศกำหนดตามมาตรา 46 ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการขอต่ออายุใบอนุญาตสำหรับโครงการหรือกิจการนั้น ตามวิธีการเช่นเดียวกับการขออนุญาตด้วยก็ได้

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7) เห็นว่า การที่มาตรา 48 และมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 กำหนดระยะเวลาพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้สั้น ก็ด้วยมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของเอกชน ด้วยการเร่งรัดให้เจ้าหน้าที่พิจารณาโดยเร็ว เพื่อมิให้เอกชนได้รับความเสียหายจากการรอกการส่งอนุญาตของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายที่ต้องรอกการส่งอนุญาตไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

เมื่อพิจารณามาตรา 47 วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 แล้ว เห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ ก็เพื่อให้ฝ่ายบริหารได้ใช้อำนาจในการพิจารณาโครงการหรือกิจการอย่างเต็มที่ เนื่องจากโครงการหรือกิจการเหล่านี้มักเป็นโครงการหรือกิจการสำคัญและมีขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมาก อาจต้องใช้ระยะเวลาในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาด้วยเช่นกัน ประกอบกับโครงการหรือกิจการดังกล่าวเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบย่อมมีอำนาจติดตามเร่งรัดและดูแลโครงการหรือกิจการนั้น ๆ ได้อยู่แล้ว ดังนั้น การพิจารณา



รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ  
รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจาก  
คณะรัฐมนตรี ตามมาตรา 47 วรรคหนึ่ง จึงไม่ต้องอยู่ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้  
ในมาตรา 48 และมาตรา 49

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผล  
กระทบสิ่งแวดล้อมกรณีโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการ  
ร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 47  
วรรคหนึ่ง จึงไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่กำหนดใน  
มาตรา 48 และมาตรา 49

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน  
(นายอัคราทร จุฬารัตน)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เมษายน 2541