

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้ชำนาญการและ คณะอนุกรรมการด้านการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม – คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) – เรื่องเสร็จที่ ๖๙๘/๒๕๕๕

มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

**ประเด็นที่หนึ่ง** คณะรัฐมนตรีต้องมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการ ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๘ เป็นผู้พิจารณารายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นคราว ๆ หรือไม่

การพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ โครงการหรือกิจการหลังจากที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้เสนอความเห็นตามมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง แล้วนั้น เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะให้บุคคลหรือสถาบันใดซึ่งเป็นผู้ชำนาญการหรือ เชี่ยวชาญเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมทำการศึกษาและเสนอรายงานหรือความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยก็ได้ตามที่เห็นสมควร โดยคณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้บุคคลหรือ สถาบันใดเป็นผู้ทำการศึกษาและเสนอรายงานหรือความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาเป็นคราว ๆ หรือมอบหมายให้รับผิดชอบตลอดไปก็ได้

**ประเด็นที่สอง** หากคณะรัฐมนตรีมิได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการ เป็นผู้พิจารณา สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะต้องดำเนินการ อย่างไรเพื่อให้ถูกต้องตามมาตรา ๔๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

เมื่อการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมอบหมายตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และเป็นคนละขั้นตอนกับ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังที่ได้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องให้ความเห็นใน ประเด็นนี้

**ประเด็นที่สาม** เพื่อให้การพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งที่ ต้องได้รับความเห็นชอบและไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นไปในแนวทางเดียวกัน คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นผู้พิจารณาได้หรือไม่ เพียงใด

เมื่อการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการหรือมอบหมายให้บุคคลใดทำการศึกษา หรือเสนอรายงานหรือความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๗ เป็นอำนาจของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ ตามที่เห็นสมควร ดังนั้น คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีจึงสามารถมอบหมาย ให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือ กิจการที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีได้ อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาให้ความเห็น ดังกล่าว คณะกรรมการผู้ชำนาญการตามมาตรา ๔๘ ไม่ต้องพิจารณาตามขั้นตอนตามที่บัญญัติไว้ใน

มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ เว้นแต่ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติหรือคณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้พิจารณาตามขั้นตอนดังกล่าว

**ประเด็นที่สี่** เมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณารายงานการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นชอบกับรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังจากการเปิดทำเหมืองแร่แล้ว หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการออกใบอนุญาตหรือการให้ประทานบัตรจะต้องนำความเห็นชอบของ คณะอนุกรรมการดังกล่าวไปเพิ่มเติมหรือทดแทนมาตรการตามที่เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่และอุตสาหกรรมถลุงหรือแต่งแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานแล้ว และ ถือเป็นเงื่อนไขหนึ่งของการประกอบกิจการทำเหมืองแร่ตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่

กระบวนการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังจากการ เปิดทำเหมืองแร่ของคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นกระบวนการของ การพิจารณาขอต่ออายุหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งเป็นคนละ กระบวนการของการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ ดังนั้น ความเห็นของ คณะอนุกรรมการและคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติจึงไม่มีผลให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ ในการออกใบอนุญาตหรือการให้ประทานบัตรต้องนำไปกำหนดเงื่อนไขของการประกอบกิจการ ทำเหมืองแร่ตามมาตรา ๕๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติฯ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่มีอำนาจอนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ สามารถนำความเห็นของคณะอนุกรรมการดังกล่าวไปกำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตได้ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ณัฐพร/ย่อ  
พลัรัฐวิษ/ตรวจ